

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

DGLZ en SG

Deadline: 20 april 2020

Directoraat Generaal
Langdurige Zorg
Directie Maatschappelijke
Ondersteuning
Team C

Ontworpen door

(10)(2e)

(10)(2e)

M (10)(2e)

(10)(2e) @minvws.nl

Datum

10 april 2020

Kenmerk

Zaaknummer

nota

(ter beslissing)

Paraaf directeur

1 Aanleiding voor deze nota

Als gevolg van de coronacrisis is de Stimuleringsregeling E-health Thuis (hierna: SET) tijdelijk uitgebreid met de noodregeling SET Covid-19. De vraag vanuit het veld voor ondersteuning bij zorg op afstand blijkt groot: in drie dagen tijd zijn **1.700 aanvragen** ingediend. De internetpagina waarop alle informatie over de inzet van beeldschermzorg door ons bij elkaar is gezet, wordt iedere dag 2.500 keer bekeken (dat is 10x zoveel als gebruikelijk). In deze nota wordt u (lees: DGLZ en SG) gevraagd een besluit te nemen over een eventueel vervolg op deze noodregeling. Op basis daarvan volgt een advies en definitief besluit door de minister.

2 Beslispunten, advies en mogelijk alternatief

- Wilt u verder inzetten op zorg en ondersteuning op afstand en de zorg, ten tijde van Covid-19, met een (aangescherpte) tweede ronde van de SET Covid-19 regeling van een financiële impuls voorzien?
- Indien akkoord; bent u het eens dat het nog beschikbare bedrag binnen de SET middelen van € 10,5 mln van onvoldoende omvang is om een tweede ronde van de SET Covid-19 regeling open te stellen?
- Bent u bereid om te zoeken naar middelen voor een nieuwe aangepaste SET-COVID-19 regeling?
 - Zo ja, wilt u hiervoor de resterende zorginfrastructuurmiddelen die beschikbaar zijn vanaf 2022 inzetten? Zo niet, welke andere mogelijkheden ziet u hiervoor binnen het departement en/of bij Financiën?
 - Zo ja, bent u akkoord met het aanvullend beschikbaar stellen van € 26 mln. zodat VWS in totaal 1500 initiatieven kan ondersteunen?

Advies:

- U wordt geadviseerd in te stemmen met de beslispunten en de zorginfrastructuurmiddelen in te zetten voor een (aangescherpte) tweede ronde van de SET Covid-19. Aangezien inzet van deze dekkingsbron een ijklijn en een kasschuif vereist loopt u vooralsnog een financieel risico van 26 mln.
- Een duidelijk standpunt vanuit u rond de inzet van extra middelen kan mogelijk helpen voor het vervolg van de verkenning naar extra middelen (eventueel ook in een gesprek richting Financiën, waarbij het eerstvolgende besluitvormingsmoment in juli te laat is).

Directoraat Generaal
Langdurige Zorg
Directie Maatschappelijke
Ondersteuning
Team C

Kenmerk

N.B. De nota wordt in eerste instantie aan achtereenvolgens de DGLZ en de SG voorgelegd. Pas als er een concreet dekkingsvoorstel ligt, lijkt het ons zinvol om de minister om akkoord te vragen.

U wordt gevraagd uiterlijk 20 april te reageren. Om het veld (financieel) te ondersteunen bij zorg op afstand tijdens de coronacrisis, is het belangrijk om tempo te houden bij het openstellen van een tweede (aangescherpte) SET Covid-19.

3 Samenvatting en conclusies

Toelichting op het advies

- Gezien de grote vraag uit het veld lijkt er **een momentum te zijn om e-health/digitale zorg op afstand nu op grotere schaal toegepast te krijgen en onomkeerbaar te maken**. Een beweging naar het op grote schaal inzetten van e-health die VWS al jaren probeert te versnellen, lijkt zich nu in enkele maanden te kunnen voltrekken. Mits we daar de middelen, een visie en logica op zetten. Aanbieders, gemeenten en verzekeraars moeten nu de grote stap gaan maken. **Financiële ondersteuning vanuit VWS is geen randvoorwaarde, maar kan helpen bij de beweging.**
- Om deze reden, wordt u geadviseerd om – onder voorbehoud van aanvullende financiën – een aangescherpte tweede ronde van de SET Covid-19 regeling open te stellen. Hierbij is het advies om de aanvraagseisen te verscherpen, zodat er sterker gestuurd kan worden op een duurzame inzet van zorg op afstand (ook na Corona). Sturen op een duurzame inzet kan onder meer door te verbijzonderen in het type zorgaanbieder, de zorginkoper meer bij de aanvraag te betrekken en/of verantwoordingscriteria over de duurzame inzet van de digitale toepassing toe te voegen.
- Voor de SET Covid-19 regeling is € 19 mln die bedoeld was voor de SET na 2020 met een kasschuif naar voren gehaald. Eventueel kan uit de SET-middelen aanvullend € 10,5 mln naar voren worden gehaald voor een nieuwe ronde van de SET Covid-19 (zie de bijlage voor een toelichting op het bedrag van € 10,5 mln). **Echter, gezien de grote vraag uit het veld is de verwachting dat dit geld binnen één dag op is en dat dit opnieuw voor de nodige teleurstelling zorgt.** Bovendien is er dan binnen de reguliere SET voor 2021 nog maar € 5 mln beschikbaar (terwijl € 28 mln beoogd was). Om deze reden is het advies om geen aparte ronde te draaien als er slechts € 10,5 mln beschikbaar is.

- U wordt geadviseerd om **de resterende zorginfrastructuurmiddelen, beschikbaar vanaf 2022 op het UPZ**, in te zetten ter dekking van de € 26 mln voor een nieuwe ronde van een aangescherpte SET Covid-19. Dit vereist een ijklijn en een kasschuif en is daarmee voorwaardelijk aan akkoord van Financiën. Dit traject kan pas bij julibrief in gang gezet worden. Daarmee loopt u dus een financieel risico ter hoogte van de omvang van het door u vast te stellen subsidieplafond. Bovendien zijn er minder middelen beschikbaar voor andere wensen binnen uw portefeuille.
- Naast de inzet van de zorginfrastructuurmiddelen, heeft een verkenning naar alternatieve dekkingsopties niet tot een realistisch alternatief geleid. Zie voor een toelichting het kopje *financiële gevolgen*.
- U wordt geadviseerd om € 26 mln beschikbaar te stellen voor een nieuwe ronde van de SET Covid-19. **Dit is niet genoeg om te voldoen aan de grote vraag uit het veld, maar inclusief de eerste ronde ondersteunt VWS dan 1500 initiatieven.** De toelichting kan zijn dat VWS zich verantwoordelijk voelt om de eerste 1500 initiatieven te ondersteunen en dat de oproep aan het veld is om vanaf daar het stokje over te pakken. In plaats van een vast bedrag van € 50K, ontvangen aanvragers in de tweede ronde van de SET Covid-19 € 25K zodat VWS een groter aantal aanvragers kan ondersteunen (1500 ipv 1000).

Directoraat Generaal
Langdurige Zorg
Directie Maatschappelijke
Ondersteuning
Team C

Kenmerk

Achtergrond eerste ronde SET Covid-19

De noodregeling SET Covid-19 geeft aanbieders van zorg en ondersteuning de mogelijkheid om een vast subsidiebedrag van € 50.000 aan te vragen om in te zetten voor e-health-toepassingen voor zorg en ondersteuning op afstand om zo de continuïteit van zorg en ondersteuning in de coronacrisis te kunnen waarborgen.

De SET Covid-19 heeft op veel belangstelling kunnen rekenen vanuit een grote diversiteit aan zorgaanbieders, in de tabel hieronder staat de top 10 weergegeven. In drie dagen zijn ruim 1.700 aanvragen ingediend (daarna is het aanvraagportaal dichtgezet). Hiervan kunnen slechts 460 aanvragen gehonoreerd worden, als gevolg van het vaste subsidiebedrag en het subsidieplafond van € 23 miljoen euro. Dit heeft als gevolg dat ruim 1.200 aanvragen afgewezen moeten worden, met een financiële omvang van 62 mln. Van de 300 tot nu toe toegekende aanvragen, betreft vermoedelijk **66% beeldschermzorg**, 6% betreft een andere toepassing en van 28% is het onbekend. De RVO geeft aan dat bijna alle voorstellen een goede bijdrage leveren aan de continuïteit van zorg en ondersteuning ten tijde van Corona.

Type zorgaanbieder top 10	Aantal keer
1. Fysio/paramedici	89
2. Wijkverpleging/thuiszorg	39
3. GGZ	29
4. Beschermd wonen	21
5. Wmo/Welzijn/Dagbesteding	21
6. Jeugdzorg	19
7. Huisarts/zorggroep	11
8. Revalidatiezorg	11

9. Ziekenhuis / zbc	10
10. Psycholoog	10

Directoraat Generaal
Langdurige Zorg
Directie Maatschappelijke
Ondersteuning
Team C

4 Draagvlak politiek

De minister heeft in verschillende wekelijkse persconferenties de inzet van beeldschermzorg genoemd. De Kamer wordt deze week geïnformeerd over de SET Covid-19-regeling. Volgende week zullen we de Kamer informeren over de eerste resultaten van de regeling. Het is nog niet bekend hoe de Kamer tegenover de SET Covid-19-regeling en een eventuele verdere uitbreiding hiervan staat.

Kenmerk

5 Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

Het draagvlak voor een nieuwe regeling is, gezien de grote vraag naar de SET Covid-19, naar verwachting groot. Het ontstane momentum biedt mogelijkheden om de al langer gewenste versnelling in digitale zorg te realiseren. Zoals hierboven ook genoemd is financiële ondersteuning vanuit VWS geen randvoorwaarde, maar kan dit de beweging die zorgaanbieders en inkopers moeten maken ondersteunen.

6 Financiële en personele gevolgen

- Voor de huidige SET Covid-19 regeling is € 19 mln die bestemd was voor de SET in 2021 en verder met een kasschuif naar voren gehaald. Voor de reguliere SET is dit jaar € 28 mln beschikbaar. Dit bedrag mag niet aangewend worden voor de SET Covid-19, omdat 'tijdens het spel de regels niet mogen worden aangepast'. Eventueel kan uit de SET-middelen aanvullend nog maximaal € 10,5 mln naar voren worden gehaald voor een nieuwe ronde van de SET Covid-19 (in de bijlage wordt dit bedrag toegelicht).
- Voor een nieuwe ronde van de SET Covid-19 kan bijvoorbeeld gedacht worden aan € 26 mln. Dit is niet genoeg om te voldoen aan de grote vraag uit het veld, maar inclusief de eerste ronde ondersteunt VWS dan 1500 initiatieven. De toelichting kan zijn dat VWS zich verantwoordelijk voelt om de eerste 1500 initiatieven te ondersteunen en dat de oproep aan het veld is om vanaf daar het stokje over te pakken.
Toelichting opbouw 1500 aanvragers:
 - o 1500 toekenningen: 460 eerste ronde + 1040 tweede ronde
 - o Huidige toekenningen: 460 initiatieven x € 50K = 23 mln
 - o Tweede ronde: 1040 x € 25K = 26 mln
- Een verkenning naar aanvullende financiën binnen VWS heeft als meest concrete optie opgeleverd om de zorginfrastructuurmiddelen waarmee ook de huidige SET gefinancierd wordt in te zetten:
 - o Van de oorspronkelijke zorginfrastructuurmiddelen waarmee ook de SET is vormgegeven is vanaf 2022 structureel € 60 mln beschikbaar. Deze middelen staan op het Uitgavenplafond Zorg op de post overig buiten de contracteerruimte. Het eventueel aanwenden van deze middelen vereist zowel een ijklijn als een kasschuif en is daarmee onder voorbehoud van akkoord van Financiën. Dit traject kan pas bij jultbrief in gang gezet worden. Mocht u hiervoor opteren en de regeling op korte termijn willen publiceren loopt u daarmee dus een financieel risico. Uiteraard zullen wij wel i.s.m. FEZ vooruitlopend op publicatie in overleg treden met Financiën. I.s.m. FEZ werken we dan ook het precieze voorstel voor de kasschuif uit.

- o De andere opties die verkend zijn, kennen (te) veel haken en ogen, en adviseren wij niet als realistisch scenario:
 1. De middelen in de hoofdlijnakoorden liggen bijna volledig bij de zorgverzekeraars. Als het al mogelijk is de middelen aan te wenden, dan vraagt dit om afspraken met alle partijen van de HLA's. De zorgverzekeraars zetten met de middelen uit de HLA's, zoals de transformatiegelden, wel al in op de transformatie naar digitaal als het nieuwe normaal.
 2. Bij de regelingen InZicht en Wonen en Zorg is vooralsnog veel geld beschikbaar. Echter, het is op dit moment erg lastig om in te schatten hoeveel middelen dit jaar over blijven. Bovendien zijn er richting het veld al verwachtingen gewekt (gepubliceerde subsidieplafonds) over de beschikbare middelen, dit bedrag mag niet gedurende het jaar naar beneden toe aangepast worden.
 3. De kwaliteits- en transitie-middelen voor verpleeghuizen zijn gealloceerd voor verpleeghuizen (en dus niet beschikbaar voor zorg thuis).

Directoraat Generaal
Langdurige Zorg
Directie Maatschappelijke
Ondersteuning
Team C

Kenmerk

7 Juridische aspecten haalbaarheid

Het is juridisch haalbaar om in enkele weken een aangescherpte SET Covid-19 te publiceren.

8 Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

De RVO geeft aan de komende 2,5 week nodig te hebben voor het afhandelen van de ingediende SET Covid-19 aanvragen. Voor de periode daarna laten zij een opening om een nieuwe ronde met een aangescherpte SET Covid-19 te draaien. Ze geven hierbij aan dat de belasting op de RVO, ook vanuit EZK, groot is waardoor ze nog geen zekerheid kunnen geven over het draaien van een nieuwe ronde.

Naast de SET is I&Z met allerlei activiteiten bezig om e-health/digitale zorg op afstand nu op grotere schaal toegepast te krijgen en onomkeerbaar te maken. Een eventuele aangescherpte SET Covid-19 regeling, moet goed verbonden worden en ondersteunend zijn aan de lopende activiteiten. DMO pakt dit i.s.m. I&Z op.

Afgestemd met FEZ en I&Z.

9 Gevolgen administratieve lasten

N.v.t.

10 Toezeggingen

N.v.t.

11 Fraudetoets

N.v.t.

Bijlage – Overzicht reeds toegepaste kasschuif en mogelijk aanvullende kasschuif						
Directoraat Generaal Langdurige Zorg Directie Maatschappelijke Ondersteuning Team C						
Middelen SET	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Oorspronkelijk SET	30.000.000	30.000.000	30.000.000			
Kasschuif julibrief 2019	-21.300.000	-10.000.000	-2.500.000	19.800.00	12.000.00	2.000.000
Saldo	8.700.000	20.000.000	27.500.000	19.800.00	12.000.00	2.000.000
Kasschuif EJM 2019	-2.000.000	2.000.000		0	0	
Saldo	6.700.000	22.000.000	27.500.000	19.800.00	12.000.00	2.000.000
Voorstel nieuwe kasschuif 2020		19.000.000	-7.000.000	-6.000.000	-6.000.000	
Saldo beschikbaar		41.000.000	20.500.000	13.800.00	6.000.000	2.000.000
Waarvan nodig voor SET		11.400.000				
Nood-SET		23.000.000				
Uitvoeringskosten RVO		2.000.000				
Opdracht ZonMw SET		1.000.000				
Nodig		37.400.000				
Extra kasschuif		8.000.000		-2.000.000	-4.000.000	-2.000.000
Nieuw saldo SET na 2e schuif		49.000.000	A			
Waarvan nodig voor SET		11.400.000				
Nood-SET		23.000.000				(op dit moment bij handhaven 23 mln plafond)
Uitvoeringskosten RVO		2.700.000				
Opdracht ZonMw SET		1.400.000				
Nodig		38.500.000	B			
Extra beschikbaar na extra kasschuif (A-B)		10.500.000				